



Zaaknummer : 01130921  
Ons Kenmerk : ODH1320739  
Datum : 7-4-2025

## **Beschikking Omgevingswet (wijziging) Flora- en fauna-activiteit(en)**

### **Onderwerp**

Bij besluit van 8 april 2020, met kenmerk ODH-2019-00087037, hebben wij aan de Faunabeheereenheid Zuid-Holland opdracht ex artikel 3.18, eerste lid van de Wet natuurbescherming gegeven voor het beperken van de populatie van de verwilderde duif (*Columba livia forma domestica*) in de provincie Zuid-Holland.

Op grond van artikel 2.6, eerste lid van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet geldt een onherroepelijke opdracht als bedoeld in artikel 3.18, eerste lid van de Wnb als een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit, zoals bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g, van de Omgevingswet.

Op 3 maart 2025 hebben wij van de Faunabeheereenheid Zuid-Holland het verzoek ontvangen om het besluit van 8 april 2020 te verlengen met een periode van vijf jaar.

### **Besluit**

Wij besluiten:

- I. Dat de einddatum van het besluit van 8 april 2020 met kenmerk ODH-2019-00087037 tot beperking van de omvang van de populatie van de verwilderde duif in de provincie Zuid-Holland wordt gewijzigd tot vijf jaar na dagtekening van dit besluit.
- II. de aanvraag van 3 maart 2025 onderdeel te laten zijn van deze vergunning;
- III. dat de vergunning van 8 april 2020 met kenmerk ODH-2019-00087037, voor het overige onverminderd van toepassing blijft.
- IV. dat deze omgevingsvergunning geldig is vanaf de dag waarop vier weken verstreken zijn na de dag van bekendmaking van dit besluit.



## Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc  
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu  
van de Omgevingsdienst Haaglanden

## Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

## Aanwijzingen voor gebruik

- Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de soorten en ten aanzien van verboden handelingen die in dit besluit genoemd zijn, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders aangegeven is.
- Op alle van nature in het wild levende planten en dieren en hun leefgebied geldt de specifieke zorgplicht zoals opgenomen in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving.



## OVERWEGINGEN

### Aanleiding

Op 3 maart 2025 hebben wij van de Faunabeheereenheid Zuid-Holland het verzoek ontvangen om het besluit van 8 april 2020 te verlengen met een periode van vijf jaar. Dit is noodzakelijk in verband met het continueren van de bestrijding van de verwilderde duif.

Bij besluit van 8 april 2020, met kenmerk ODH-2019-00087037, hebben wij aan de Faunabeheereenheid Zuid-Holland opdracht gegeven voor het beperken van de populatie van de verwilderde duif (*Columba livia forma domestica*) in de provincie Zuid-Holland.

Het besluit van 8 april 2020 is genomen in aanvulling op het provinciale Aanwijzingsbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland van 4 september 2012, met kenmerk: PZH 2012-349284462 (hierna: Aanwijzingsbesluit).

Ter uitvoering van de opdracht van 8 april 2020 wordt gebruik gemaakt van het geweer en het luchtdrukgeweer, gedurende het gehele etmaal, al dan niet voorzien van geluiddemper en/of kunstmatige lichtbron, netten (niet zijnde mistnetten) en vangkooi. Daarnaast wordt met de opdracht van 8 april 2020 ontheffing verleend van de regels die aan het geweer worden gesteld, zodat het gebruik van het luchtdrukgeweer mogelijk is. Daarnaast wordt, onder voorwaarden, ontheffing verleend voor het gebruik van het (luchtdruk)geweer binnen de bebouwde kom of daarop aansluitende terreinen.

Op grond van artikel 2.6, eerste lid van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet geldt een onherroepelijke opdracht als bedoeld in artikel 3.18, eerste lid van de Wnb als een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit, zoals bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g, van de Omgevingswet.

### Relevante documenten

Aanvraag verlenging omgevingsvergunning (voorheen opdracht verwilderde duif), Faunabeheereenheid Zuid-Holland, zoals aangeleverd op 3 maart 2025. (ODH1319435)

### Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 16.64 van de Ow zijn toegepast op deze aanvraag.

### Bevoegd gezag

De activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 5.10, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow, artikel 11.24 van het Bal en artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

### Inwerkingtreding

Artikel 16.79, eerste lid, aanhef en onder a, van de Omgevingswet bepaalt dat een omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt.

In artikel 16.79, tweede lid, van de Omgevingswet staat dat in afwijking van het eerste lid het bevoegd gezag in de omgevingsvergunning bepaalt dat die in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking of terinzagelegging als naar zijn oordeel:

- a. het verrichten van de activiteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen die vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld; en
- b. de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning ertoe strekken die bestaande toestand te beschermen.



Gelet op het feit dat een verwilderde duif kan worden gedood op grond van deze vergunning, zijn wij van mening dat artikel 16.79, tweede lid, van de Omgevingswet van toepassing is. Daarom bepalen wij dat de vergunning in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking.

## **Toetsingskader en grondslag beschikking**

De aanvraag is getoetst aan de Omgevingswet, de Omgevingsregeling, het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal), het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

Een omgevingsvergunning kan op grond van artikel 8.74j van het Besluit kwaliteit leefomgeving alleen verleend worden als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing (alternatievenafweging);
- er is een geldig wettelijk belang dat zwaarder weegt dan het beschermingsbelang van de aangevraagde beschermde soorten (belangenafweging);
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de aangevraagde soorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan/ de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de aangevraagde soorten (ecologische beoordeling).

De verwilderde duif is een vogelsoort die niet is beschermd onder de Omgevingswet. De verbodsbepaling van artikel 11.37, van het Bal en de eisen uit artikel 8.74j van het Bkl, gelden derhalve niet ten aanzien van verwilderde vogels en derhalve ook niet ten aanzien van de verwilderde duif.

Artikel 11.75, eerste lid, aanhef en onder c Bal staat het gebruik van het geweer voor het bestrijden van verwilderde dieren of exoten toe als dat in opdracht van gedeputeerde staten gebeurt, of als de betrokken diersoorten zijn aangewezen bij ministeriële regeling. Voor de bestrijding van deze dieren is geen omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit of een vrijstelling van die omgevingsvergunningplicht vereist, omdat zij niet hebben te gelden als beschermde soorten.<sup>1</sup>

Op alle van nature in het wild levende planten en dieren en hun leefgebied geldt de specifieke zorgplicht zoals opgenomen in artikel 11.27 alsmede de bepaling uit artikel 11.28 van het Bal.

Gelet op voorgaande dient slechts te worden onderbouwd dat de bestrijding van de verwilderde duif nog steeds noodzakelijk is en dat de in het besluit genoemde middelen nog steeds nodig zijn.

## **Aanwijzingsbesluit**

Bij voormeld besluit van 4 september 2012 is de verwilderde duif aangewezen als één van de diersoorten die mag worden gedood met het geweer. Op grond van dit besluit mag ten behoeve van de volksgezondheid en openbare veiligheid, ter voorkoming van schade aan gewassen, vee, bossen, bedrijfsmatige visserij en wateren en ter voorkoming van schade aan flora en fauna beperking van de populatie verwilderde duiven plaatsvinden. Dit is toegestaan met de volgende middelen: hagel- en of kogelgeweer, vangkooi en kastval.

---

<sup>1</sup> Aanvullingsbesluit natuur, NvT, *Stb.* 2021, 22, p. 333.



## Beoordeling

### Noodzaak

In de aanvraag is onderbouwd dat de uitvoering van de opdracht nog steeds noodzakelijk is vanwege de belangen waarvoor de opdracht van 8 april 2020 is verleend, namelijk de volksgezondheid en openbare veiligheid, alsmede de bestrijding ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, industrieterreinen of begraaftplaatsen. Dat blijkt onder meer uit het gebruik van de opdracht in de afgelopen jaren.

jaar	# toestemming FBE gebruik opdracht	Aantal keer gebruikt door het jaar	Totaal afschot
2020	2	2	7
2021	4	17	610
2022	7	101	544
2023	9	26	541
2024	10	28	347

Uit het voorgaande blijkt dat de bestrijding van de verwilderde duif nog steeds noodzakelijk is. De verlenging leidt niet tot wijzigingen in de uit te voeren werkzaamheden. De verlenging leidt hierdoor niet tot aanpassing van de overwegingen.

### Middelen

In de aanvraag en de opdracht van 8 april 2020 is onderbouwd dat naast de in het Aanwijzingsbesluit genoemde middelen er nog steeds aanvullende middelen nodig zijn om de bestrijding te kunnen uitvoeren. Aangezien het gebruik van de middelen en uitvoering van het beheer ongewijzigd blijft ten opzichte van het beheer van de afgelopen jaren is de onderbouwing uit de opdracht van 8 april 2020 nog altijd van toepassing.

Bovengenoemde middelen zijn reeds beoordeeld in het besluit van 8 april 2020. Tevens zijn daar voorschriften over opgenomen. Gelet hierop leidt de verlenging niet tot aanpassing van de voorschriften, zoals opgenomen in het besluit van 8 april 2020, met kenmerk ODH-2019-00087037.

### Wijziging einddatum

De nieuwe aangevraagde vergunningperiode is vijf jaar. Wij achten gelet op het voorgaande voldoende onderbouwd dat de verlenging voor deze periode noodzakelijk is. De wijziging van de einddatum leidt niet tot aanpassing van de overwegingen en de reeds opgelegde voorschriften, zoals opgenomen in het besluit van 8 april 2020, met kenmerk ODH-2019-00087037.

## Conclusie

Op grond van het vorenstaande stemmen wij in met de aanvraag tot wijziging van de einddatum het besluit van 8 april 2020, met kenmerk ODH-2019-00087037 tot vijf jaar na dagtekening van dit besluit. De voorschriften van het oorspronkelijke besluit blijven onverminderd van kracht.